

**Обоснование необходимости принятия (издания)**  
**Закона Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь**  
**"О геодезической и картографической деятельности"**  
(далее – проект Закона)

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект Закона "Об изменении Закона Республики Беларусь "О геодезической и картографической деятельности" (далее – проект Закона) разработан во исполнение пункта 25 плана подготовки законопроектов на 2020 год, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 26 декабря 2019 г. № 482.

Кроме того, проект Закона направлен на приведение Закона Республики Беларусь от 14 июля 2008 г. № 396-З "О геодезической и картографической деятельности" (далее – Закон о геодезической и картографической деятельности) в соответствие с Законом Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З "О нормативных правовых актах" (далее – Закон о нормативных правовых актах), Законом Республики Беларусь от 5 января 2004 г. № 262-З "О техническом нормировании и стандартизации" (далее – Закон о техническом нормировании), Указом Президента Республики Беларусь от 23 марта 2016 г. № 106 "О государственных программах и оказании государственной финансовой поддержки" (далее – Указ о государственных программах), Указом Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 "О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь" (далее – Указ о контрольной деятельности), Законом Республики Беларусь от 24 октября 2016 г. № 437-З "Об оценке соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия" (далее – Закон об оценке соответствия) и обеспечение правового регулирования создания, функционирования и развития в Республике Беларусь Национальной инфраструктуры пространственных данных (далее – НИПД).

Проект Закона предусматривает также внесение отдельных изменений и дополнений в Закон о геодезической и картографической деятельности, вызванных практикой его применения.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона о нормативных правовых актах внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование

соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

3.1. проектом Закона в соответствии с Законом о техническом нормировании корректируются формулировки Закона о геодезической и картографической деятельности в части правового регулирования отношений, связанных с техническим нормированием и стандартизацией:

исключаются положения, дублирующие положения Закона Республики Беларусь от 24 октября 2016 г. № 436-З "О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь "О техническом нормировании и стандартизации" в части утверждения (введения в действие) технических нормативных правовых актов (далее – ТНПА) в области технического нормирования и стандартизации;

уточняется юридическая сила (в контексте обязательности) ТНПА;

3.2. в соответствии с Законом об оценке соответствия:

исключается норма о регулировании законодательством об оценке соответствия отношений, связанных с оценкой соответствия геодезических и картографических материалов и данных требованиям ТНПА в области технического нормирования и стандартизации, поскольку статьей 25 Закона о геодезической и картографической деятельности определено выполнение экспертизы геодезических и картографических материалов и данных, а в соответствии с подпунктом 4.2 пункта 4 Закона об оценке соответствия данный закон не применяется при оценке соответствия в форме экспертизы.

Также на основании изложенного исключается норма о выдаче сертификата соответствия по результатам экспертизы геодезических и картографических материалов и данных;

3.3. согласно подпункту 1.3 пункта 1 Указа о государственных программах государственные программы утверждаются Советом Министров Республики Беларусь, в связи с чем проектом Закона уточняются компетенции Президента Республики Беларусь и Совета Министров Республики Беларусь в области геодезической и картографической деятельности;

3.4. в соответствии с Указом о контрольной деятельности корректируется формулировка осуществляемого государственного надзора за соблюдением законодательства о геодезической и картографической деятельности;

3.5. проектом Закона вносятся изменения, которые предусматривают корректировку Закона о геодезической и картографической деятельности в связи с необходимостью совершенствования его норм с учетом правоприменительной практики:

уточняются отдельные термины понятийного аппарата, в том числе их употребление по тексту;

уточняются формулировки видов геодезических и картографических работ государственного и специального назначения;

дополняется норма о выполнении геодезических и картографических работ государственного назначения исключительно государственными специализированными организациями, входящими в систему Государственного комитета по имуществу (далее – Госкомимущество), по перечню таких работ и их исполнителей, определяемому Госкомимуществом, с целью обеспечения закупок необходимых геодезических и картографических работ государственного назначения с применением процедуры закупки из одного источника на основании пункта 4 приложения к Закону Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-З “О государственных закупках товаров (работ, услуг)“.

Частью шестой статьи 13 Конституции Республики Беларусь предусматривается, что законом может быть закреплено исключительное право государства на осуществление отдельных видов деятельности, определяемых исходя из общегосударственных интересов, в том числе необходимости обеспечения национальной безопасности страны, прав и свобод граждан. Именно на таком подходе Законом о геодезической и картографической деятельности определены основополагающие принципы осуществления геодезической и картографической деятельности – ее государственного регулирования и координации, и основывается норма, согласно которой геодезические и картографические работы разделяются на две категории – государственного и специального назначения.

Работы государственного назначения имеют общегосударственное, межотраслевое значение. Результаты этих работ составляют базовую картографо-геодезическую основу страны, создание которой всегда было и остается монополией государства во всех странах мира, определяющего для этих целей специализированные организации. Это специфические трудоемкие работы, выполнение которых всегда требует материальных и финансовых затрат, привлечения высококвалифицированных кадров и принятия стратегических управленческих решений. Выполнение данных условий со стороны государства выступает гарантией удовлетворения потребностей отраслей экономики, научного и оборонного комплексов, а также организаций, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, в высокоточной, достоверной, актуальной, в том числе и в режиме реального времени, информации о местоположении пространственных объектов территории государства, их взаимосвязи. Результаты этих работ являются основой для выполнения геодезических и картографических работ специального назначения.

Материалы и данные, полученные в результате выполнения работ государственного назначения, являются носителями сведений, отнесенных к государственным секретам или содержащих служебную информацию ограниченного распространения.

Терминологическим аппаратом проекта Закона устанавливается, что государственной специализированной организацией является государственная организация, геодезическая и картографическая деятельность которой определена ее учредительными документами в качестве основного вида ее деятельности с ориентированной на этот основной вид деятельности материально-технической базой и кадрами.

В настоящее время такими государственными организациями являются только входящие в систему Госкомимущества специализированные топографо-геодезические и картографические организации. Традиционно их техническая, технологическая, научно-исследовательская, приборная, кадровая и управленческая база создавалась с целью выполнения государственного заказа на создание высокоточной геодезической основы (государственных геодезической, нивелирной, гравиметрической сетей) государства и общегосударственного базового картографирования (создания государственных топографических карт в установленных масштабах), выполнения топографо-геодезического обеспечения делимитации и демаркации Государственной границы и других работ межотраслевого значения.

В настоящее время весь объем ежегодного государственного заказа на создание и актуализацию базовой картографо-геодезической основы страны, ее качество, соблюдение связанных с ее созданием и использованием режимов секретности и ограничения распространения служебной информации обеспечиваются государственными специализированными организациями, входящими в систему Госкомимущества. Госкомимуществом же в свою очередь осуществляется оперативная организация и контроль создания и использования материалов и данных, созданных в результате геодезических и картографических работ государственного назначения, а также взаимодействие с Министерством обороны при выполнении таких работ в интересах обороны и безопасности Республики Беларусь.

За прошедший после принятия Закона о геодезической и картографической деятельности период времени и с учетом размеров территории республики, практика организации и выполнения геодезических и картографических работ государственного назначения показала целесообразность и эффективность их выполнения исключительно государственными специализированными организациями,

входящими в систему Госкомимущества, гарантирующего качество и оперативность выполнения государственного заказа;

дополняются нормы, регулирующие вопросы создания и (или) ведения, программно-технического сопровождения и модернизации комплекса программно-технических средств Спутниковой системы точного позиционирования Республики Беларусь (далее – ССТП), являющейся составной частью государственной геодезической сети, предоставления услуг и использование ССТП.

ССТП на территории республики представлена геодезической сетью нового поколения – созданной с применением спутниковых технологий координатных определений сетью постоянно действующих геодезических пунктов (далее – ПДП), расположенных равномерно на территории республики, на которых установлены геодезические спутниковые приемники, выполняющие в автоматическом режиме прием и обработку сигналов глобальных навигационных спутниковых систем и обеспечивающие передачу и хранение информации, необходимой для определения высокоточных пространственных координат объектов.

ССТП является уникальной системой многофункционального назначения, обеспечивающей:

реализацию и распространение с высокой степенью точности в режиме реального времени установленных к применению и используемых в Республике Беларусь государственных систем отсчета координат, высот, международной общеземной система отсчета и местных систем координат;

интеграцию в международное координатное пространство, работу с международными форматами пространственных данных (4 ПДП ССТП включены в Европейскую сеть постоянно действующих станций (EPN) в рамках исполнения Резолюции ООН от 26 февраля 2015 г. ”О Глобальной геодезической отсчетной основе для устойчивого развития“, призывающей государства – члены ООН внести свой вклад в создание глобальной геодезической отсчетной основы в виде пунктов, для которых с высокой степенью точности определены пространственные координаты в Международной общеземной система отсчета ITRS);

совместимость с составной частью государственной геодезической сети, созданной традиционными методами наземных геодезических построений, и с геодезическими сетями сгущения, реализующими местные системы отсчета координат;

определения высокоточных пространственных координат объектов в режимах реального времени и постобработки для всех субъектов хозяйствования республики, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, при выполнении ими любых видов работ, при которых требуется определение пространственных координат

объектов с использованием глобальных спутниковых навигационных систем, в том числе:

создание исходной геодезической основы – определение координат пунктов геодезических сетей;

инвентаризация земель и землеустройство;

создание геоинформационных и геопространственных проектов;

инженерно-геодезические изыскания, топографические съемки;

точная навигация транспорта и диспетчеризация транспортных средств;

обеспечение геологоразведочных и геолого-геофизических работ;

обеспечение строительства гражданских и промышленных объектов, транспортных сетей, трубопроводов и др.;

обеспечение лесоустройства и лесопользования;

точное земледелие;

координатно-временное обеспечение поисково-спасательных работ;

решения других задач экономики и науки.

ССТП входит в структуру Единой системы навигационно-временного обеспечения Республики Беларусь (далее – ЕС НВО), в частности, подсистемы формирования и контроля навигационных полей и является обеспечивающей подсистемой своевременного формирования и представления информации владельцам навигационных ресурсов.

Функционирование ССТП обеспечивается работой ее взаимосвязанных составляющих:

сети постоянно действующих пунктов;

вычислительного центра;

центра по предоставлению потребителям координатно-временной информации в режимах реального времени и постобработки;

каналов связи (сетей коммуникаций) передачи информации;

потребителей координатно-временной информации.

ССТП является новой формой предоставления геодезических данных пользователям в режиме реального времени.

С учетом изложенного в проект Закона дополнительно включаются термины, определяющие ССТП и ПДП, и дополняются нормы определяющие:

отнесение работ по созданию и (или) ведению, программно-техническому сопровождению и модернизации комплекса программно-технических средств ССТП Республики Беларусь к работам государственного назначения;

компетенцию Госкомимущества по организации работ по созданию и (или) ведению, программно-техническому сопровождению и модернизации комплекса программно-технических средств ССТП

Республики Беларусь, а также определению порядка предоставления услуг и использования ССТП Республики Беларусь;

общие требования к ССТП по поддержанию в ее актуальном состоянии, в том числе сети постоянно действующих геодезических пунктов, с целью повышения эффективности функционирования ССТП, точности предоставляемой координатно-временной информации, уровня геодезического обеспечения и предоставляемых потребителям услуг и расширения их сферы.

постоянно действующие геодезические пункты ССТП собственностью Республики Беларусь, находящейся под охраной государства;

дополняется норма, определяющая юридическую силу (в контексте обязательности) ТНПА в области технического нормирования и стандартизации в отношении геодезической и картографической деятельности, основываясь на том, что требования добровольных к применению ТНПА в области технического нормирования и стандартизации в соответствии с Закона Республики Беларусь от 24 октября 2016 г. № 436-З "О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь "О техническом нормировании и стандартизации" становятся обязательными для соблюдения в случае, когда в законодательном акте дана ссылка на ТНПА, позволяющая его идентифицировать.

Эта норма обеспечит выполнение одного из основных обязательных условий функционирования создаваемой НИПД – интероперабельности (взаимосовместимости) включаемых в НИПД наборов пространственных данных, сервисов для них, их метаданных, используемых при создании в республике географических и других информационных систем и ресурсов, и других компонентов НИПД. Технические требования к отдельным объектам нормирования, касающимся области геодезической и картографической деятельности, в том числе создания, функционирования и развития НИПД, не могут быть установлены в ТНПА системы геодезических, картографических норм и правил. Так, например, технические требования к процессу цифрового описания наборов базовых пространственных данных (процессу цифровизации) устанавливаются в ТНПА в области технического нормирования и стандартизации.

При этом Законом о геодезической и картографической деятельности определена норма о том, что отношения, связанные с установлением технических требований в области геодезической и картографической деятельности, не урегулированные указанным Законом и иными актами законодательства о геодезической и картографической

деятельности, регулируются законодательством о техническом нормировании и стандартизации;

с целью усовершенствования правового регулирования отношений, возникающих в процессе выполнения работ по закладке, перезакладке, сносу или обследованию и восстановлению геодезических пунктов, созданных за счет республиканского и местных бюджетов, исполнения субъектами геодезической и картографической деятельности определенных Законом обязательств по обеспечению сохранности геодезических пунктов дополняются нормы, определяющие обязательность:

передачи исполнителями указанных работ в местные исполнительные и распорядительные органы сведений о размещенных на земельных участках или в капитальных строениях (зданиях, сооружениях) геодезических пунктах;

установления (прекращения) ограничения (обременения) прав в использовании земельных участков и ограничения (обременения) прав в отношении капитальных строений (зданий, сооружений) в связи с установлением охранной зоны геодезического пункта, осуществления государственной регистрации возникновения такого ограничения (обременения) прав.

Также определены субъекты хозяйствования, обеспечивающие сохранность геодезических пунктов и соблюдение режима их охранных зон;

уточняются обязанности пользователей материалов и данных, в том числе пространственных данных, государственного картографо-геодезического фонда Республики Беларусь с учетом практики применения соответствующих норм законодательства о геодезической и картографической деятельности и изменений технологии предоставления пользователям таких материалов и данных в цифровой форме;

3.6. проектом Закона предусматривается регулирование вопросов в области создания, функционирования и развития НИПД.

Для устойчивого функционирования отраслей экономики, охраны окружающей среды, обеспечения безопасности, предотвращения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и других сферах деятельности, где необходима достоверная цифровая информация о местоположении и свойствах пространственных объектов (географических объектов, явлениях реального мира и общественно-экономических отношений, например, загрязнении воздуха, землетрясениях, погоде и т.п.), совокупность пространственных данных (далее – наборы) является важнейшей и необходимой пространственной основой.

Международная практика показывает успешное использование новых принципов организации и управления пространственными данными на основе ИПД в интересах общества и государства.

Сегодня в мире существует или разрабатывается большое количество ИПД различного уровня, наиболее распространенными из которых являются национальные, они имеют территориальное распространение в границах одного государства.

Одной из главных целей НИПД является обеспечение в глобальной компьютерной сети Интернет доступа пользователей – государственных структур, представителей бизнеса и граждан – к официальным наборам пространственных данных.

В настоящее время созданием пространственных данных, разработкой содержащих их информационных ресурсов занимаются различные структуры, в основном, по ведомственному принципу, без согласованной технологической политики. Создано значительное число государственных информационных ресурсов, содержащих пространственные данные (реестр адресов, государственный водный кадастр, государственный лесной кадастр, государственный градостроительный кадастр и другие).

Несогласованность пространственных данных из различных источников между собой, затраты времени и средств на их поиск, а также определение их пригодности для решения конкретных задач являются серьезным препятствием для их полноценного и эффективного использования. Для устранения этого препятствия предусмотрено формирование наборов пространственных данных, создание сопутствующих сервисов для этих наборов, формирование метаданных на наборы и сервисы и создание Национального геопортала.

В НИПД будут включаться наборы базовых пространственных данных (отличаются относительной устойчивостью пространственного положения во времени) и наборы тематических пространственных данных (отнесенные к конкретной области деятельности).

Наборы базовых пространственных данных будут формироваться по сведениям из базовых, республиканских и региональных (территориальных) государственных информационных ресурсов, в том числе государственных географических информационных систем и ресурсов, государственных географических информационных систем и ресурсов специального назначения в составе общедоступных сведений и сведений, распространение и (или) предоставление которых ограничено.

Наборы тематических пространственных данных будут формироваться по сведениям из республиканских и региональных (территориальных) государственных информационных ресурсов из состава государственных кадастров, регистров, реестров, баз данных,

в том числе государственных географических информационных систем и ресурсов, государственных географических информационных систем и ресурсов специального назначения в составе общедоступных сведений, содержащие информацию тематической направленности (статистика, здравоохранение, демография, сельское хозяйство, чрезвычайные ситуации, коммунальное хозяйство, энергетические ресурсы, метеорология, иная тематическая информация).

Поставщики наборов пространственных данных при их формировании будут создавать сервисы для них и формировать метаданные на наборы и сервисы для наборов, а также обеспечивать обновление метаданных и сервисов.

Сервисы должны обеспечивать возможность просмотра наборов пространственных данных и метаданных к ним и дополнительно могут быть предоставлены возможности поиска, загрузки или преобразования их и другие.

Метаданные будут содержать справочную информацию о составе, структуре, качестве, территориальном охвате, функциях, условиях использования наборов пространственных данных и сервисов и могут содержать другую справочную информацию.

Среди наборов пространственных данных будут определены приоритетные (высококачественные, официальные) и наиболее применяемые наборы, обязательные к использованию при создании и обновлении географических информационных систем и ресурсов, создаваемых или формируемых за счет средств республиканского или местных бюджетов, государственных внебюджетных фондов, а также средств юридических лиц. Такие наборы будут определены в перечне обязательных наборов утверждаемом Советом Министров Республики Беларусь.

Устанавливаемые проектом Закона правовые основы для создания, функционирования и развития НИПД позволят сформировать современную систему доступа к наборам пространственных данных и тем самым повысят их востребованность.

Также, чтобы расширять сферу применения наборов пространственных данных и избежать необходимости создавать их заново, нужно проводить обновление пространственных данных, для чего требуется предусматривать выделение финансовых средств поставщикам наборов пространственных данных, включенных в перечень обязательных наборов.

В целом НИПД станет инструментом, позволяющим обеспечить эффективный поиск востребованных наборов пространственных данных и увидеть наличие всех наборов в одном месте, а также выявление отсутствующих, но востребованных наборов пространственных данных.

С учетом изложенного:

1) в проект Закона включаются новые статьи, определяющие:

основные компоненты НИПД (наборы базовых и тематических пространственных данных, Национальный геопортал и порталы (веб-сайты) поставщиков наборов пространственных данных, сервисы для наборов пространственных данных, метаданные на эти наборы и сервисы);

виды пространственных данных (базовые, тематические), включаемых в НИПД в виде наборов;

обязанности поставщиков наборов пространственных данных размещать их на своих порталах и обеспечивать доступ к ним оператора Национального геопортала, а также создавать и обновлять сервисы для наборов пространственных данных;

формирование метаданных на наборы пространственных данных и сервисы для этих наборов;

выполнение мониторинга функционирования НИПД;

формирование перечня пространственных данных, не подлежащих открытому опубликованию;

2) в проект Закона дополнительно:

включены основные термины и их определения в области НИПД;

к объектам геодезической и картографической деятельности отнесены пространственные объекты, пространственные данные, метаданные, НИПД;

основные принципы геодезической и картографической деятельности дополнены принципами интероперабельности наборов пространственных данных и сервисов для них;

введены новые виды геодезических и картографических работ государственного и специального назначения, связанные с:

а) созданием, ведением, программно-техническим сопровождением и модернизацией комплексов программно-технических средств Национального геопортала.

Создание Национального геопортала обеспечит упрощенный и быстрый поиск (по принципу "одно окно"), эффективный обмен и распространение наборов пространственных данных среди пользователей всех уровней государственного и частного секторов, тем самым позволит повысить эффективность работ, связанных с использованием наборов пространственных данных, снизив временные затраты на их сбор, и финансовые на обработку и актуализацию.

Национальный геопортал будет выполнять роль информационно-коммуникационной платформы в сети Интернет. Подобные геопорталы существуют в большинстве развитых стран мира, теперь важнейший шаг в этом направлении планируется сделать и в Республике Беларусь.

б) созданием, ведением, программно-техническим сопровождением и модернизацией комплексов программно-технических средств государственной атласной информационной системы "Национальный атлас Беларуси".

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 12 мая 1999 г. № 269 в 2002 году был создан Национальный атлас Беларуси (далее – Национальный атлас) – фундаментальное научно-справочного картографическое произведение.

С выходом в свет Национального атласа решаются задачи по изучению территории, природы, населения, экономики, экологии, культуры, внешних связей и истории Республики Беларусь. Национальный атлас является официальным государственным изданием, находится в фондах библиотек Республики Беларусь и работает на престиж белорусского государства наряду с Конституцией, государственным флагом, гербом, гимном, выступая важным репрезентативным элементом в системе межгосударственных отношений и культурных связей.

Обновление Национальных атласов является приоритетной задачей для правительства и картографических служб многих государств. Внедрение компьютерной техники революционизировало не только процесс создания атласов, но и формы их представления и использования. Поэтому сегодня стоит вопрос обновления и создания наряду с традиционной полиграфической версией его электронной версии в виде атласной информационной системы (далее – АИС) – многофункциональной информационной системы, обеспечивающей доступ к актуальному с определенным уровнем детализации набору пространственных данных и иных данных в реальном времени. Современный уровень развития белорусской картографии соответствует поставленным задачам и позволяет выполнить эту непростую задачу при государственной поддержке.

АИС в общем виде это электронная версия бумажного Национального атласа с расширенными функциональными возможностями (масштабированием, навигацией, адресным поиском, картометрическими и аналитическими функциями) присущими геоинформационным системам.

Все карты электронной версии Национального атласа должны быть составлены в векторной форме по принятым в ГИС-технологиях правилам, поэтому они должны быть обновлены и доработаны с учетом этих правил.

Создание АИС будет вестись по разделам или даже частям разделов, что позволит публиковать пространственные данные и иные данные поэтапно, а не после подготовки всех разделов. Совершенствоваться

(модернизироваться) АИС будет после внедрения на протяжении определенного времени ее функционирования.

Создаются АИС, как правило, государственными специализированными организациями и носят официальный нормативно-справочный характер. По ним можно судить практически обо всех аспектах и сферах существования и развития государства.

АИС должна обеспечить научную, методическую и информационную поддержку:

в отраслях экономики:

государственным программам социально-экономического, культурно-образовательного и другого назначения, а также Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь;

в области науки:

развитию широкого комплекса наук, выработке новых научных представлений, систематизации знаний;

перспективным научным исследованиям и прикладным разработкам;

развитию тематического картографирования, формированию баз данных и ГИС;

в области образования, просвещения, пропаганды знаний и культуры:

развитию культурной инфраструктуры;

пропаганде знаний среди населения, развитию самообразования;

в области международных отношений:

ознакомлению с территорией, экономикой, культурой Республики Беларусь;

утверждению нового позиционирования Беларуси в мире.

Картографирование в АИС будет реализовано на трех уровнях: глобальном (Беларусь в мире и Европе), национальном и региональном, а также пространственные данные о картографируемых пространственных объектах будут представлены на аналитическом (отдельные свойства), комплексном (совместное отображение) и синтетическом (целостная характеристика) уровнях обобщения.

АИС будет доступна для широкого круга пользователей и удобна в обращении, так как не требует специальных навыков;

в) формированием и обновлением наборов пространственных данных и сервисов для них по результатам геодезических и картографических работ, включенных в перечень обязательных наборов и формированием метаданных на эти наборы и сервисы для них.

Формирование наборов пространственных данных, подлежащих включению в перечень обязательных наборов, сервисов для этих наборов и метаданных на эти наборы и сервисы, будет осуществляться за счет средств республиканского и местных бюджетов, предусмотренных

на содержание государственных органов и иных организаций, ответственных за эти наборы, после утверждения перечня Советом Министров Республики Беларусь;

уточнены компетенция Совета Министров Республики Беларусь и Госкомимущества;

3.7. с учетом требований нормотворческой техники в проекте Закона структурирована статья по финансированию.

Финансирование мероприятий в области геодезической и картографической деятельности, в том числе по созданию, функционированию и развитию Национальной инфраструктуры пространственных данных, будет осуществляться в рамках мероприятий государственной программы "Земельно-имущественные отношения, геодезическая и картографическая деятельность" на 2021 – 2025 годы, разрабатываемой Госкомимуществом в настоящее время, и мероприятия "Создание Национального геопортала" в рамках подпрограммы "Цифровое развитие государственного управления" государственной программы "Цифровое развитие Беларуси" на 2021 – 2025 годы в пределах средств, предусмотренных на их реализацию.

3.9. предусмотренные проектом Закона отдельные изменения носят редакционный характер.

#### 4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – в результате анализа законодательных актов, указанных в пункте 3 настоящего обоснования, и практики их применения в проект Закона включены нормы, обеспечивающие согласованность норм Закона о геодезической и картографической деятельности и данных законодательных актов, а также реализацию их нормативных предписаний;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

При разработке проекта Закона учитывался опыт иностранных государств в части регулирования отношений, связанных с производством и использованием пространственных данных, созданием НИПД.

Нормативную правовую основу формирования пространственных данных в Российской Федерации составляет Федеральный закон от 30 декабря 2015 г. № 431-ФЗ "О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (введены правила описания пространственных данных метаданными и закреплено понятие порталов пространственных данных как механизма их распространения в глобальной компьютерной сети Интернет, определена тесная связь

пространственных данных с геодезическими и картографическими материалами и данными).

В основе нормативных правовых актов многих иностранных государств лежит Директива Европейского парламента и Совета Европейского Союза 2007/2/ЕС от 14 марта 2007 г. об установлении инфраструктуры пространственной информации в Евросоюзе (INSPIRE), обязывающая все государства-члены Евросоюза создать в глобальной компьютерной сети Интернет инфраструктуру пространственных данных, которые обеспечили бы стандартизированный обмен имеющихся пространственных данных. Координаторами создания и функционирования инфраструктуры пространственных данных в странах Евросоюза служат, как правило, национальные картографические службы, земельные службы или специально созданные межведомственные структуры.

В Украине функционирование инфраструктуры пространственных данных осуществляется в соответствии с Законом Украины от 13 апреля 2020 г. № 554-IX "О национальной инфраструктуре геопространственных данных" (введено понятие базовых и тематических наборов пространственных данных, обозначены 34 темы таких наборов, установлена ответственность за нарушение норм данного закона);

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – проект Закона не противоречит международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования, – проект Закона не противоречит международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З "О международных договорах Республики Беларусь", – не имеется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта, – отсутствуют.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям

и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Принятие Закона Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О геодезической и картографической деятельности" позволит актуализировать положения Закона о геодезической и картографической деятельности и привести их в соответствие с действующими законодательными актами.

Основные ожидаемые результаты принятия Закона Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О геодезической и картографической деятельности":

координация деятельности субъектов хозяйствования, участвующих в создании и функционировании Национальной инфраструктуры пространственных данных;

повышение эффективности производства и использования пространственных данных;

обеспечение доступа субъектов хозяйствования к распределенным ресурсам пространственных данных (наборам пространственных данных);

снижение себестоимости создаваемых (обновляемых) информационных систем и ресурсов в результате сокращения непродуктивных затрат времени на поиск наборов пространственных данных, определения их пригодности для решения конкретных задач и оцифровки пространственных данных;

привлечение инвестиций в экономику страны по причине доступности наборов пространственных данных и получения необходимых сведений инвестором об объекте инвестирования.

Функционирование НИПД создаст благоприятные условия для экономической деятельности субъектов хозяйствования за счет создания новых информационных ресурсов на основе широкого применения наборов пространственных данных.

Наборы пространственных данных будут доступны на условиях, которые обеспечивают их простой поиск и оценку пригодности для конкретной цели. Будет обеспечено предоставление достоверных, точных, актуальных и совместимых наборов пространственных данных и их метаданных о пространственных объектах, что поможет исключить принятие неверных решений и причинение возможного ущерба природной среде и благоприятным условиям жизни и здоровья граждан, вызванного отсутствием таковых данных.

Географические информационные системы и ресурсы, создаваемые с применением наборов пространственных данных, включенных в перечень обязательных наборов, будут иметь приоритетное использование, например, при принятии решений по эвакуации жителей при затоплении (для территорий подверженных затоплению, очень важны

пространственные данные по водным ресурсам и защитным сооружениям) или из очагов распространения эпидемий, при уборке урожая, проектировании социально-культурных и производственных объектов, развитии логистики, планировании инвестиционных проектов, оказании сервисных услуг населению, проведении исследований в области статистики, демографии и т.п. и тем самым обеспечат экономические и общественные выгоды.

Частный сектор в большей степени начнет развивать информационные услуги на основе официальных пространственных данных, предоставляемых государственным сектором.

Принятие Закона исключает негативное влияние на окружающую среду, условия жизни и здоровья граждан и не повлечет негативных экологических последствий.

Реализация Закона:

не повлечет изменения величины доходов республиканского и местного бюджетов, средств по источникам финансирования дефицита республиканского и местного бюджетов. Возможно увеличение доходов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, так как от эффективности использования пространственных данных и их наборов при оказании информационных услуг и создании новых информационных ресурсов зависит увеличение их доходов;

не ведет к изменению величины расходов юридических и физических лиц, включая индивидуальных предпринимателей, не ухудшает их правовое положение;

повлечет изменения величины расходов республиканского бюджета в 2022–2025 финансовых годах и в последующие годы.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений – проект Закона затрагивает компетенцию нескольких государственных органов (организаций), в связи с чем его публичное обсуждение будет проведено в соответствии с частью первой пункта 5 Положения о порядке проведения публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 января 2019 г. № 56, после его согласования в установленном законодательством порядке.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Принятие Закона Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О геодезической и картографической деятельности" потребует:

9.1. внесения изменений:

в части приведения терминологии и правовых норм в соответствие с принятым Законом, а также требованиями нормотворческой техники в:

Указ Президента Республики Беларусь от 23 апреля 2007 г. № 200 "О некоторых вопросах в области геодезии, картографии и навигации";

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 9 марта 2009 г. № 295 "О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь "О геодезической и картографической деятельности";

постановление Государственного комитета по имуществу Республики Беларусь от 16 марта 2009 г. № 16 "Об утверждении Инструкции о порядке выполнения геодезических и картографических работ государственного назначения";

постановление Государственного комитета по имуществу Республики Беларусь от 18 марта 2009 г. № 22 "Об утверждении Инструкции о порядке предоставления в пользование и использования материалов и данных государственного картографо-геодезического фонда Республики Беларусь";

постановление Государственного комитета по имуществу Республики Беларусь от 17 марта 2009 г. № 19 "Об утверждении Инструкции о порядке разработки, утверждения (введения в действие) геодезических, картографических норм и правил";

иные нормативные правовые акты, а также локальные правовые акты Госкомимущества, регулирующие деятельность в области геодезии и картографии;

9.2. разработки постановлений:

9.2.1. Совета Министров Республики Беларусь, предусматривающих утверждение:

положения о НИПД, которым устанавливается порядок ее создания, функционирования и развития, а также проведения мониторинга функционирования НИПД;

перечня обязательных наборов, их поставщиков, состав сведений, включаемых в такие наборы, сроки их обновления и порядок использования,

положения о Национальном геопортале, которым устанавливается порядок его создания, ведения и развития, а также перечень услуг, предоставляемых оператором Национального геопортала;

перечня пространственных данных, не подлежащих открытому опубликованию;

9.2.2. Госкомимущества, предусматривающего:  
определение оператора Национального геопортала, установления требований к метаданным, порядку их создания (обновления) и предоставления оператору Национального геопортала;  
определение сроков и порядка размещения метаданных на Национальном геопортале и доступа пользователей к ним;  
определение порядка предоставления услуг и использования ССТП;  
установления порядка и формы уведомления организациями и индивидуальными предпринимателями о случаях повреждения или уничтожения геодезических пунктов, выявленных в ходе выполнения ими геодезических и картографических работ;  
установления порядка закладки, перезакладки, сноса, обследования, восстановления и учета геодезических пунктов.

Принятие Закона Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О геодезической и картографической деятельности" не потребует признания утратившими силу нормативных правовых актов.

Заместитель Председателя  
Государственного  
комитета по имуществу  
Республики Беларусь

Н.П.Бобер

25 ноября 2020 г.