ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту профессионального стандарта

«Геодезические работы государственного назначения»

**Основание для разработки**

План работы на 2024–2025 годы Секторального совета квалификаций при Государственном комитете по имуществу Республики Беларусь (приложение к протоколу Секторального совета квалификаций при Государственном комитете по имуществу Республики Беларусь от 22 ноября 2023 г. № 1).

Техническое задание на разработку проекта профессионального стандарта «Геодезическая деятельность» (далее – проекта профессионального стандарта), утвержденное Председателем Секторального совета квалификаций при Государственном комитете по имуществу Республики Беларусь, Председателем Государственного комитета по имуществу Республики Беларусь.

1. **Разработчик**

Рабочая группа № 4, созданная решением Секторального совета квалификаций при Государственном комитете по имуществу Республики Беларусь (протокол № 1 от 22 ноября 2023 г.) на базе топографо-геодезического республиканского унитарного предприятия ”Белгеодезия“ (далее – государственное предприятие «Белгеодезия», координатор –Присяжнюк А.П., заместитель главного инженера по производству государственного предприятия «Белгеодезия». В рабочую группу по разработке проекта профессионального стандарта включены: Рудницкая Н.И. (ответственная за разработку, начальник отдела формирования и ведения базы геодезических данных государственного предприятия «Белгеодезия»), Рак И.Е. (доцент, заведующая кафедрой геодезии и аэрокосмических технологий учреждения образования «Белорусский национальный технический университет»), Присяжнюк А.П., заместитель главного инженера по производству государственного предприятия «Белгеодезия».

1. **Необходимость разработки профессионального стандарта**

Профессиональный стандарт играет важную роль в современном мире трудовых отношений и профессионального образования. Четкие требования к трудовым функциям и трудовым действиям определят квалификацию специалистов, что положительно скажется на качестве выполнения геодезических работ государственного назначения. В тоже время стандарт станет основой для определения необходимого уровня умений и знаний, требуемых для выполнения должностных обязанностей, и будет способствовать укреплению взаимодействия между учреждениями образования и организациями – заказчиками кадров.

Таким образом, современный профессиональный стандарт позволит сформировать и поддержать на должном уровне знания, а также развить компетенции в области геодезических работ государственного назначения, обеспечивающих решение широкого спектра социально-экономических задач, повышение обороноспособности государства, создание и развитие Национальной инфраструктуры пространственных данных.

1. **Основные задачи геодезических работ государственного назначения**

Согласно статье 12 Закона Республики Беларусь от 14 июля 2008 года № 396-З «О геодезической и картографической деятельности» к геодезическим работам государственного назначения относятся:

теоретическое определение, практическая реализация и распространение государственной системы отсчета координат, государственной системы отсчета высот и государственной системы гравиметрических измерений, определение параметров взаимосвязи (перехода) между государственной системой отсчета координат и установленными для применения и используемыми в Республике Беларусь системами отсчета координат;

создание, развитие и поддержание в актуальном состоянии государственной геодезической сети, в том числе сети постоянно действующих геодезических пунктов спутниковой системы точного позиционирования Республики Беларусь (ССТП Республики Беларусь), государственной нивелирной сети, государственной гравиметрической сети, геодезических сетей сгущения и нивелирных сетей сгущения в населенных пунктах;

разработка проектов технических нормативных правовых актов в области геодезической деятельности;

выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских, опытно-технологических работ в области геодезической деятельности и внедрение современных технологий;

иные геодезические работы, выполняемые в соответствии со статьей 12 названного Закона по решению Президента Республики Беларусь или Совета Министров Республики Беларусь.

1. **Состав работ**

При разработке проекта профессионального стандарта выполнены следующие работы:

определен код области экономической деятельности и наименования начальной группы занятий в соответствии с общегосударственным классификатором Республики Беларусь ОКРБ 005-2011 «Виды экономической деятельности» (далее ОКРБ 005-2011);

составлен перечень выявленных обобщенных трудовых функций, трудовых функций и трудовых действий специалистов, осуществляющих геодезическую деятельность;

определены наименования профессий и должностей служащих, которые реализуют цели и задачи геодезической деятельности;

определены коды и наименования начальных групп занятий согласно общегосударственному классификатору Республики Беларусь ОКРБ 014-2017 «Занятия» (далее – ОКРБ 014-2017), в состав которых вошли наименования профессий и должностей служащих, занятых в осуществлении геодезической деятельности;

произведено уточнение и детальное описание трудовых функций и трудовых действий с указанием необходимого уровня квалификации: требования к знаниям и умениям;

проект профессионального стандарта разослан на согласование в заинтересованные организации, выполнена обработка их отзывов, внесены необходимые дополнения и изменения;

составлена настоящая пояснительная записка.

При этом следует отметить следующее:

Согласно ОКРБ 005-2011 геодезическая и картографическая деятельность (без научных исследований и разработок) имеет код группировки 71123 и входит в:

Секцию М. Профессиональная, научная и техническая деятельность.

Подсекцию МА. Деятельность в области права, бухгалтерского учета, управления, архитектуры, инженерных изысканий, технических испытаний и анализа.

Раздел 71. Деятельность в области архитектуры, инженерных изысканий, технических испытаний и анализа.

Группа 711. Деятельность в области архитектуры, инженерных изысканий и предоставление технических консультаций в этих областях.

Класс 7112. Инженерные изыскания и предоставление технических консультаций в этой области.

Подкласс 71123. Геодезическая и картографическая деятельность (без научных исследований и разработок).

Из вышеизложенного следует, что геодезическая и картографическая деятельность (следовательно, и геодезические работы государственного назначения) входит в инженерные изыскания, что противоречит Закону Республики Беларусь от 14 июля 2008 года № 396-З «О геодезической и картографической деятельности».

Согласно статье 7 названного Закона геодезическая и картографическая деятельность в зависимости от назначения выполняемых работ включает следующие виды работ:

геодезические и картографические работы, результаты которых имеют общегосударственное, межотраслевое назначение (далее – геодезические и картографические работы государственного назначения);

геодезические и картографические работы, необходимость выполнения которых определяется потребностями государственных органов, иных организаций, физических лиц (далее – геодезические и картографические работы специального назначения).

Состав геодезических работ государственного назначения сформулирован в пункте 4 пояснительной записки.

Согласно статье 13 названного Закона к геодезическим работам специального назначения относятся:

построение и развитие геодезических сетей сгущения и нивелирных сетей сгущения при инженерных изысканиях, строительстве и эксплуатации зданий и сооружений, землеустройстве, лесоустройстве, охотоустройстве, ведении кадастров и выполнении иных работ, при которых требуется построение таких сетей;

построение специальных геодезических сетей, специальных нивелирных сетей, специальных гравиметрических сетей при инженерных изысканиях, строительстве и эксплуатации зданий и сооружений и выполнении иных работ, при которых требуется построение таких специальных сетей;

построение съемочных геодезических сетей и выполнение иных геодезических работ в соответствии с названным Законом.

Геодезические и картографические работы специального назначения выполняются на основании результатов геодезических работ государственного назначения.

Исходя из изложенного следует, что геодезическая и картографическая деятельность не может входить в состав инженерных изысканий и не должна иметь код группировки 71123, что предусмотрено ОКРБ 005-2011, поскольку согласно названному Закону инженерные изыскания относятся к работам специального назначения и выполняются на основе геодезических и картографических работ государственного назначения.

Кроме того, согласно статьи 1 названного Закона, геодезическая и картографическая деятельность – научно-техническая, производственная, управленческая и иная деятельность по получению геодезических и картографических материалов и данных, выполнению работ, оказанию услуг в области геодезии и картографии.

Таким образом, примечание в подклассе 71123 (без научных исследований и разработок) не согласуется с данной статьей Закона.

По рекомендации Учреждения «Научно-исследовательский институт труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь» (далее – НИИ труда) изменено название стандарта, сформулированное в техническом задании на его разработку. Профессиональному стандарту присвоено название «Геодезические работы государственного назначения». Также по рекомендации представителей Министерства труда и социальной защиты  профессиональной деятельности «Геодезические работы государственного назначения» в соответствии с приложением 11 к Инструкции о порядке разработки проектов профессиональных стандартов (в редакции постановления Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 28 ноября 2023 года № 46) присвоен код 17 «Деятельность в области строительства, архитектуры и оказания инженерных услуг», что с точки зрения членов рабочей группы также является неверным. Других кодов в действующих документах Министерства труда и социальной защиты для геодезической деятельности государственного назначения не предусмотрено.

Отметим, что в ОКРБ 014-2017 начальная группа 2165 называется «Картографы и топографы», из чего следует, что геодезисты (в том числе, и выполняющие научно-исследовательские работы) входят в группу топографов. Топография является одним из разделов геодезии. Полагаем, что это проблема перевода на русский язык международного стандарта ISCO-08. Слово «Surveyors» переводится как землемер, топограф, маркшейдер, геодезист. В Общероссийском классификаторе занятий (ОКЗ-2014) группа 2165 называется ”Геодезисты, картографы и топографы”. Согласно ОКРБ 014-2017 начальной группе 2165 дано следующее описание: ”Картографы и топографы определяют точное местоположение естественных и созданных человеком объектов и границ суши, морей, подземных зон и небесных тел, а также готовят или пересматривают их цифровые, графические и иллюстрированные карты, схемы или другие зрительные представления, применяя научные и математические принципы и методы“. Основные обязанности сформулированы следующим образом:

«обзор, замер и описание земных поверхностей, шахт, подземных поверхностей, морей, рек и озерных пластов;

точное позиционирование различных объектов и регистрация данных исследований в цифровом формате;

составление диаграмм и карт для использования при определении судоходности вод и проливов, а также в планировании строительства морских сооружений;

планирование и проведение аэрофотосъемки;

проектирование, составление и пересмотр карт и диаграмм при помощи данных аэросъемок и других фотографий, спутниковых изображений, геодезических документов и данных, имеющихся карт, записей, отчетов и статистики;

исследование и разработка систем геодезических и фотограмметрических измерений, кадастровых систем и топографических информационных систем;

изучение и консультирование по техническим, эстетическим и экономическим аспектам производства карт;

поддержание производственных связей и консультирование с другими нужными специалистами».

В этом перечне отсутствуют работы государственного назначения, направленные на создание государственной геодезической инфраструктуры (государственного геодезического обеспечения).

В ЕКСД отсутствует должность и квалификация ведущего геодезиста, специалиста-профессионала высшей квалификации. Поэтому в проект профессионального стандарта, по требованиям НИИ труда, трудовые функции ведущего геодезиста не рассматриваются.

Должности главного геодезиста в государственном геодезическом предприятии «Белгеодезия», ответственном за государственную геодезическую инфраструктуру и входящим в систему Государственного комитета по имуществу Республики Беларусь, в настоящий момент нет. Трудовые функции и трудовые действия, сформулированные в проекте профессионального стандарта, соответствуют 8 уровню квалификации согласно национальной рамке квалификаций (приложение 12 к Инструкции о порядке разработки проектов профессиональных стандартов в редакции постановления Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 28 ноября 2023 года № 46). Код должности служащего присвоен согласно ОКРБ 014-2017, выпуск 29 ЕКСД «Должности служащих, занятых в научно-исследовательских учреждениях, конструкторских, технологических, проектных, изыскательских организациях».

Предлагаем рассмотреть возможность предоставления в Министерство труда и социальной защиты запроса на внесение изменений в действующие Общегосударственные классификаторы Республики Беларусь и выпуски ЕКДС.

Также обращаем внимание, что высшие учебные заведения Республики Беларусь готовят специалистов в области геодезии только для строительства, землеустройства и кадастра. Подготовка специалистов в области высшей геодезии для осуществления геодезической деятельности при выполнении работ государственного назначения в настоящее время в Республике Беларусь не осуществляется.

Необходимые раз в пять лет программы повышения квалификации в области геодезии не могут быть сформулированы в соответствии с Кодексом об образовании. Поскольку, во-первых, уже оговаривалось, что высшие учебные заведения Республики Беларусь готовят специалистов в области геодезии только для строительства, землеустройства и кадастра, а во-вторых, направления повышения квалификации специалистов определяются текущими задачами геодезической деятельности в части геодезических работ государственного назначения.

1. **Основные требования к выполнению**

При разработке проекта профессионального стандарта рабочая группа руководствовалась следующими основными нормативными правовыми актами:

Инструкцией о порядке разработки проектов профессиональных стандартов, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 8 ноября 2021 года № 78;

Общегосударственным классификатором Республики Беларусь ОКРБ 014-2017 «Занятия», утвержденным постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 24 июля 2017 года № 33;

Выпуском 21 Единого квалификационного справочника должностей служащих «Должности служащих, занятых геодезией и картографией», утвержденного постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 30 декабря 1999 года № 159.

1. **Сведения о рассылке на согласование проекта профессионального стандарта в организации**

Проект профессионального стандарта был направлен на рассмотрение в следующие организации:

| **Наименование организации** | **Адрес** |
| --- | --- |
| Управление геодезии и картографии Государственного комитета по имуществу Республики Беларусь | Республика Беларусь, 220005,  г. Минск, пер. Краснозвёздный, 12  geokart@gki.gov.by |
| Навигационно-топографическое управление Генерального штаба Вооруженных Сил Республики Беларусь | Республика Беларусь, 220034,  г. Минск, ул. Коммунистическая, 1 |
| Полоцкий государственный университет имени Ефросинии Полоцкой,  факультет информационных технологий, кафедра геодезии и геоинформационных систем | Республика Беларусь, 211440, Витебская область, г. Новополоцк, ул. Блохина, 29 |
| Белорусский национальный технический университет,  Факультет транспортных коммуникаций, кафедра геодезии и аэрокосмических технологий | Республика Беларусь, 220013, г. Минск, проспект Независимости, 65 |

Первый заместитель директора

- главный инженер С.А. Скрицкий